

Parteneriatul Public - Privat pentru Transporturile din Romania

Ministerul Transporturilor (prin Direcția Generală Strategie și Management) implementează proiectul **“Îmbunătățirea capacității Ministerului Transporturilor pentru managementul proiectelor de parteneriat public-privat (PPP)” – cod SMIS 39251.**

Prin acest proiect, se urmărește crearea capacității Ministerului Transporturilor de a derula proiecte în domeniul transporturilor în parteneriat cu instituții private. Obiectivul general al proiectului este eficientizarea managementului în ceea ce privește proiectele de parteneriat public-privat/concesiune.

Ministerul Transporturilor stabilește politica în domeniul transporturilor la nivel național, elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și de armonizare a activităților de transport în cadrul politicii generale a Guvernului și îndeplinește rol de autoritate de stat în domeniul transporturilor și infrastructurii de transport.

Ministerul Transporturilor, precum și companiile din subordinea sau sub autoritatea sa, nu au implementat până la ora actuală proiecte de investiții publice în regim de parteneriat public – privat / concesiune de lucrări publice în vederea realizării infrastructurii de transport în România.

Capacitatea administrativă a Ministerului Transporturilor, precum și a unităților din subordinea sau sub autoritatea sa nu este relaționată cu experiențe practice de implementare cu succes a unor proiecte de investiții publice. Ca urmare, s-au formulat o serie de recomandări necesare pregătirii, atribuirii și implementării acestui tip de proiecte.

Astfel, prin intermediul acestui proiect, atât Ministerul Transporturilor, cât și unitățile din subordinea și autoritatea sa vor dobândi experiența și abilitățile necesare pentru a demara și implementa cu succes proiecte de parteneriat public-privat/concesiune în sectorul transporturilor.

Astfel, se au în vedere următoarele obiective specifice:

- o mai bună planificare a activităților avute în vedere în procesul de atribuire a contractelor PPP/concesiune concurențiale la obiectivul general al Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative de a crea o administrație mai eficientă și eficace prin elaborarea unor proceduri și metodologii care vor duce la simplificarea procesului administrativ;
- reducerea costurilor administrative pe termen lung prin derularea unor proiecte PPP/concesiune ce vor fi bine fundamentate și transparente;
- creșterea cooperării și dialogului între instituțiile publice și partenerii privați în condiții de transparență;
 - îmbunătățirea planificării și coerenței la nivel instituțional;
 - instruirea și formarea specialiștilor
 - implementarea și adoptarea unor bune practici în acest domeniu.

Precum știm cu toții, domeniul transporturilor din Romania are nevoie de investiții foarte mari, iar prin astfel de proiecte de parteneriat public-privat se vor atinge 2 obiective mari: pe de o parte se vor atrage fonduri suplimentare, iar pe de altă parte, investițiile realizate vor fi ulterior gestionate de operatorul privat care a investit (operatorii privați fiind în același timp recunoscuți ca fiind mai buni gestionari decât statul).

Acest tip de parteneriat este aplicat cu succes de

mulți ani în multe state ale lumii, obiectivul final care este atins fiind îmbunătățirea nivelului de viață al cetățenilor.

Diferența între PPP și metoda tradițională este că, în cazul PPP, profitul sectorului privat este relaționat direct rezultatelor serviciilor oferite de investitor și performanței activelor pe perioada derulării contractului. Astfel, sectorul privat devine responsabil nu doar de crearea și predarea activelor, dar și de operarea și întreținerea acestora pentru următorii ani.

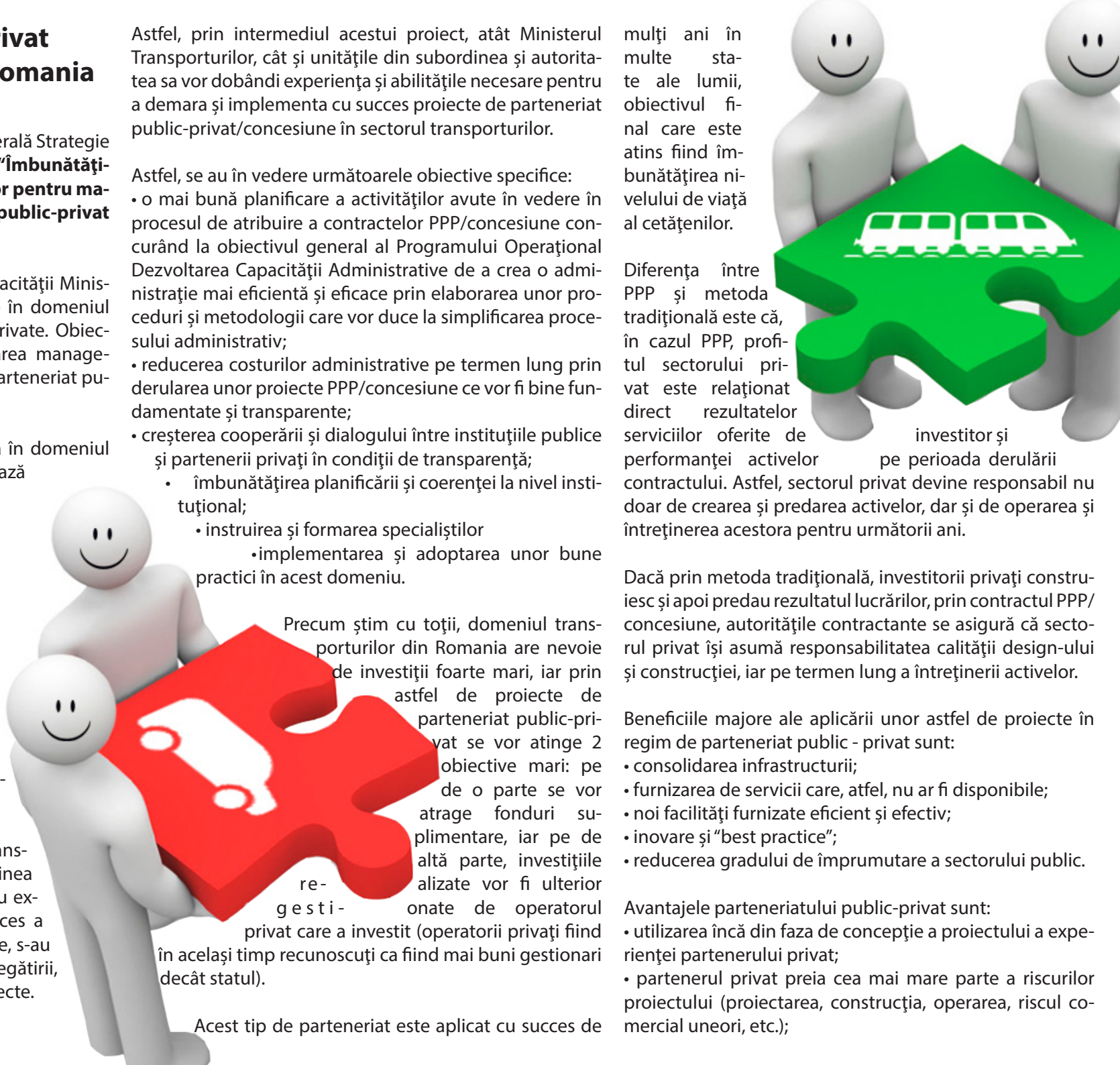
Dacă prin metoda tradițională, investitorii privați construiesc și apoi predau rezultatul lucrărilor, prin contractul PPP/concesiune, autoritățile contractante se asigură că sectorul privat își asumă responsabilitatea calității design-ului și construcției, iar pe termen lung a întreținerii activelor.

Beneficiile majore ale aplicării unor astfel de proiecte în regim de parteneriat public - privat sunt:

- consolidarea infrastructurii;
- furnizarea de servicii care, altfel, nu ar fi disponibile;
- noi facilități furnizate eficient și efectiv;
- inovare și “best practice”;
- reducerea gradului de împrumutare a sectorului public.

Avantajele parteneriatului public-privat sunt:

- utilizarea încă din faza de concepție a proiectului a experienței partenerului privat;
- partenerul privat preia cea mai mare parte a riscurilor proiectului (proiectarea, construcția, operarea, riscul comercial uneori, etc.);

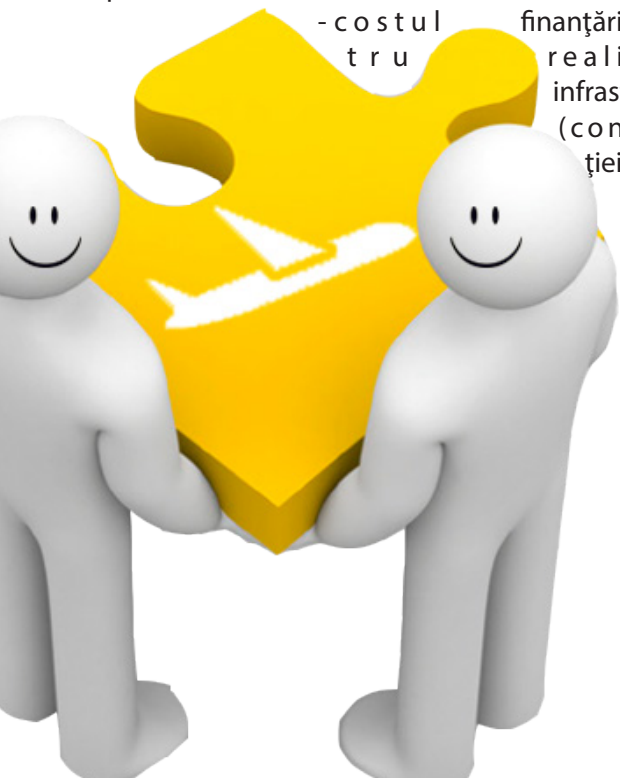


- autoritatea publică plătește doar când investiția este gata și operațională;
- nivelul serviciilor se păstrează constant pe toată durata contractului (10-35 de ani);
- este încurajată utilizarea de noi tehnologii mai economice și care protejează mai mult mediul înconjurător;
- sunt utilizate resursele private;
- reducerea termenelor de execuție sau de operare;
- costul furnizării serviciului pe toată durata de viață a proiectului este mai scăzut;
- cunoașterea tuturor costurilor proiectului de la început; în acest fel planificarea bugetară se face foarte ușor.
- raportul cost/calitatea serviciilor este superior unuia obținut printr-un contract de achiziție publică în sistem clasic.

Există și dezavantaje, însă acestea sunt categoric mult mai mici față de avantajele menționate mai sus. Este vorba de aspecte precum:

- pierderea gestionării serviciului public de către autoritatea publică;

- costul finanțării pentru realizarea infrastructurii (construcției) este



- mai ridicat (banii privați sunt mai scumpi);
- angajarea într-un contract pe termen lung și relativ inflexibil;
- procedura de atribuire a contractului de PPP este mai lungă și mai costisitoare (necesită asistență juridică, tehnică și financiară pe parcursul procedurii de contractare);
- posibilitate ridicată de eșec atunci când proiectul nu este suficient de bine pregătit;
- o apreciere mai scăzută din partea populației.

Proiectul descris în acest pliant este cofinanțat din Fondul Social European, prin PO DCA 2007-2013 Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013, Axa Prioritară 1 "Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice", Domeniul Major de Intervenție 1.1 "Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor".

Mai multe detalii se pot găsi pe: www.mt.ro.
 Titlul proiectului "Îmbunătățirea capacității Ministerului Transporturilor pentru managementul proiectelor de parteneriat public-privat", cod SMIS 39251,
 "Proiect cofinanțat din Fondul Social European, prin PO DCA 2007-2013",
 Ministerul Transporturilor,
 August 2015.

„Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României”.



Parteneriatul Public - Privat pentru Transporturile din România

„Îmbunătățirea capacității Ministerului Transporturilor pentru managementul proiectelor de parteneriat public-privat”, cod SMIS 39251
 „Proiect cofinanțat din Fondul Social European, prin PO DCA 2007-2013”,



MINISTERUL TRANSPORTURILOR